



Hr Margo Klaos
Päästeamet

17.04.2026 nr 14-13.4/204-1

**Projekti ISF.1.03.23-0010
finantskorrektsiooni otsus**

I Otsus

Perioodi 2021-2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse § 8 lg 2 punkti 7, § 29 lõike 1 ning Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ § 34 lg 1 punkti 1 alusel Siseministeerium otsustab:

- 1.1. lugeda toetuse saaja Päästeameti projekti „Demineerimisalased koolitused“ (projekti number ISF.1.03.23-0010) raames mitteabikõlblikuks kuluks kokku 2753,04 eurot, millest Sisejulgeolekufondi toetus moodustab 2064,78 eurot (75%) ja riiklik kaasfinantseering 688,26 eurot (25%);
- 1.2. nõuda tagasi tagasimaksmisele kuuluv toetuse summa 2753,04 eurot (kuludokument tunnusnumbriga 59 seotud kulu). Toetus tuleb tagasi maksta 60 kalendripäeva jooksul otsuse kehtima hakkamise päevast arvates järgmiselt:
Saaja: Rahandusministeerium
EE891010220034796011 SEB pank
EE932200221023778606 Swedbank
Viitenumber: 2800045849
Selgitus: ISF.1.03.23-0010

II Vaidlustamine

Käesoleva otsusega mittenõustumisel lahendatakse vaidlus Vabariigi Valitsuse seaduses sätestatud korras.

III Asjaolud ja õiguslik põhjendus

3.1. Rikkumise asjaolud

Siseministeeriumi siseauditi osakond viis ajavahemikul 05.12.2025 – 26.02.2026 Päästeameti (edaspidi *toetuse saaja*) projekti „Demineerimisalased koolitused“ (projekti number ISF.1.03.23-0010) (edaspidi *projekt*) raames läbi projektiauditi, mille eesmärk oli anda hinnang toetuse kasutamisele vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2021/1060 (edaspidi *ÜSM*).

Auditi lõpparuandes nr 4.1-1-2025/23 tehti oluline tähelepanek, mille kohaselt toetuse saaja esitas maksetaotluses abikõlbmatu kulu kokku 2753,04 eurot.

Päästeameti demineerimiskeskuse ametnikud olid planeeritud osalema Iisraelis toimival plahvatusjärgse analüüsi (BSI) kursusel, kuid korraldaja jättis kursuse ära keerulise julgeolekuolukorra tõttu. Kursusega seotud lennukipiletite soetusmaksumus oli 3184 eurot, millest reisikorraldaja tagastas lennujaamade maksud 430,96 eurot. Toetuse saaja kanda jäi lennukipiletite kulust 2753,04 eurot, mille toetuse saaja esitas 11.03.2025 projektist hüvitamiseks (kuludokument tunnusnumbriga 59). Siseministerium maksis kulu katteks toetuse välja 21.05.2025. Audiitorite hinnangul ei olnud lennukipiletite kulu seotud projekti raames elluviidava tegevusega.

3.2. Siseministeriumi seisukoht ja õiguslik põhjendus

Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ (edaspidi *ÜM*) § 15 lg 1 punktide 1 ja 2 kohaselt loetakse kulu abikõlblikuks, kui kulu on põhjendatud ja tekkinud. *ÜM*-i § 15 lõike 2 kohaselt on kulu põhjendatud, kui see on sobiv, vajalik ja tõhus taotluse rahuldamise otsuses (edaspidi *TRO*) või toetuse andmise tingimustes (edaspidi *TAT*) ette nähtud tulemuse saavutamiseks ning tekib *TRO*-s või *TAT*-is nimetatud toetatavate tegevuste käigus.

ÜM § 15 lõigete 3 ja 4 kohaselt loetakse tegelik kulu tekkinuks, kui kulu aluseks olev töö on tehtud, kaup kätte saadud või teenus osutatud ja see on nõuetekohaselt dokumentaalselt tõendatav.

ÜSM artikkel 63 (1) kohaselt määratakse kulude rahastamiskõlblikkus üldjuhul riigisiseste õigusnormide põhjal, välja arvatud juhul, kui Euroopa Liidu õigusaktides on sätestatud erinorm. Käesoleval juhul ei ole kohaldatavat Euroopa Liidu tasandi erisätet, mis lubaks kasutamata jäänud piletikulu lugeda abikõlblikuks vääramatu jõu tõttu.

Käesoleval juhul olid toetuse saaja teenistujad planeeritud osalema kursusel, mille korraldaja jättis ära keerulise julgeolekuolukorra tõttu Iisraelis. Seetõttu jäid kasutamata soetatud lennupiletid. Kasutamata lennutransporditeenuse kulu ei ole abikõlblik, kuivõrd kulu ei ole *ÜM* § 15 lõigete 3-4 tähenduses tekkinud. Lennutransporditeenust ei saadud kätte ega võetud vastu (reis ei toimunud). Teenuse eest tasumine ja piletite vormistamine ei asenda teenuse kättesaamist/vastuvõtmist *ÜM*-i § 15 lõike 4 tähenduses.

Samuti ei ole kulu *ÜM* § 15 lõike 2 mõttes põhjendatud. Kuna kursusel ei osaletud ja tegevus ei realiseerunud, siis ei panusta kõnealune lennupiletite kulu (2753,04 eurot) projekti tulemuste saavutamisse ega ole seetõttu tõhus.

ÜM ei sisalda erisätet, mille alusel saaks kursuse tühistamise tõttu kasutamata jäänud lennupiletite kulu käsitleda abikõlbliku kuluna põhjusel, et tegevus jäi ära toetuse saajast sõltumata. Vääramatu jõu asjaolu ilmumine ei muuda kulu abikõlblikuks.

Eeltoodust tulenevalt ning lähtudes *ÜM* §-ist 15, on Siseministerium seisukohal, et lennupiletite kulu summas 2753,04 eurot ei ole abikõlblik.

ÜM § 34 lg 1 punkti 1 kohaselt tehakse finantskorrektsiooni otsus, kui kulu ei ole abikõlblik. Seega nõutakse mitteabikõlblik lennupiletite kulu summas 2753,04 eurot finantskorrektsiooni otsuse alusel tagasi.

Vastavalt ÜM § 37 lõikele 4 vähendatakse finantskorrektsiooni otsuse tegemisel abikõlblike kulude eelarvet. Projekti eelarvet vähendatakse toetuse andmise tingimuste käskkirja muutmisega summas 2753,04 eurot.

IV Toetuse saaja seisukoht finantskorrektsiooni otsuse kohta

Perioodi 2021-2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse § 13 lg 2 punkti 3 kohaselt antakse toetuse saajale võimalus esitada oma seisukohad enne finantskorrektsiooni otsuse tegemist.

Siseministeerium edastas 25.03.2026 toetuse saajale finantskorrektsiooni otsuse eelnõu, paludes esitada omapoolne seisukoht hiljemalt 02.04.2026. Toetuse saaja edastas 01.04.2026 vastuse, milles ei nõustunud järeldusega, et vaidlusalune kulu ei panustanud projekti eesmärgi saavutamisse, paludes hinnangu kulu abikõlblikkusele üle vaadata ning loobuda finantskorrektsiooni tegemisest vähemalt osas, milles see tugineb järeldusele, et tegevus ei realiseerunud ega panustanud projekti tulemustesse. Toetuse saaja selgitas, et kursuse toimumine lükkus edasi; tegemist ei olnud ära jäänud, vaid ajas edasi lükkunud tegevusega. Sama tegevus viidi hiljem ellu ning saavutas kavandatud tulemuse. Samuti tuleb toetuse saaja hinnangul arvestada ka asjaolu, et lennupiletite soetamine eeldab reeglina ettemakset.

Siseministeerium on seisukohal, et käesoleval juhul ei oma tähtsust kursuse edasilükkumine ning hilisem toimumine. Nagu selgitatud käesoleva otsuse punktis 3.2, on konkreetne lennupiletite kulu (kuludokument tunnusnumbriga 59) seotud kasutamata jäänud lennutransporditeenusega, mistõttu ei vasta kulu ÜM 15 lg 1 punktides 1 ja 2 ning lõigetes 2-4 sätestatud abikõlblikkuse tingimustele. Seega jääb Siseministeerium oma ülal toodud seisukoha ning põhjenduste juurde – lennupiletite kulu summas 2753,04 on abikõlbmatu. Toetuse saajal on võimalik esitada hüvitamiseks tegelikult aset leidnud kursusel osalemisega seotud kulud, kui need vastavad projekti toetuse andmise tingimustes ning ÜM-is sätestatud abikõlblikkuse tingimustele.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Tarmo Miilits
kantsler

Kadri Linnard 6125192
kadri.linnard@siseministeerium.ee